財務内容による社会福祉法人の再編制度について東京都と交渉 「財務指標による処分はしない」との東京都の見解を引き出す

4月15日、東京都は『社会福祉法人経営適正化検討会報告書』を公表しました。その タイトルは『社会福祉法人の課題を早期発見できる財務指標を明らかにするとともに「解 散命令」などの行政処分をする場合の独自の仕組みを提言しました』となっています。

この報告書のポイントとして次の3つが挙げられています。

- ① 「<u>社会福祉法人の課題を早期発見できる財務指標を明らかにし</u>、これに基づき、東京都が各指標における詳細な経営分析が必要と考えられる水準等を定め、指導するよう提言」
- ② 「課題パターンに応じた処方箋(経営改善策)を策定し、東京都が活用するよう提言」
- ③ 「<u>重大な課題が解決されない社会福祉法人に対し、東京都が『合併』『事業譲渡』『事業廃止』『役員交替』などの行政指導や『解散命令』などの行政処分をする</u>場合の仕組みを提言」

同日付け日本経済新聞夕刊では『東京都 **社会福祉法人再編へ新制度** 財務内容を点検 合併・事業譲渡促す』との見出しで報じられました。

東京都のこうした取り組みについて、第一に社会福祉法人の経営状態が単に数量化(財務指標)によってのみ評価されることの問題、またそのことによって行政処分までもが行われること、さらには東京都の取り組みが全国の自治体に広がっていく可能性が大いにあることなど、重大な問題があると感じた本推進連盟幹部は、東京都の真意を確認すべきと考えました。

5月19日、東京都庁において、自民党東京都支部連合会の幹部に同席していただいて、 東京都福祉保健局の幹部と懇談の機会を得ました。日推連からは大島和彦および永野繁登 両副会長、ならびに木村義雄事務総長が出席いたしました。

話し合いの主な内容は次の通りです。

- ○推進 「何故、社会福祉法人のみを対象にするのか?」
- ・東京都「東京都は社会福祉法人に福祉事業を担ってほしいと思っている。」
- ○推進 「警戒水準の指標はどのようになっているか?」
- 東京都「施設種別等多様で、警戒水準指標の提示は困難。」
- ○推進 「何故、要警戒水準になったのか分析しているか?」
- 東京都「・・・・」

- ○推進 「行政が社会福祉法人に介入するのは、従来は不正等があったときだけだったのに、何故財務面で処分等の介入をするのか?」
- 東京都「・・・・」
- ○推進 「東京都は全国の見本になるので、慎重であってほしい。」
- ・東京都「日経新聞の記事は、検討会の委員が独自の見解を述べたもので、新聞記事 は東京都の見解とは異なる。」

6月8日、東京都当局と話し合いを行いました。日推連からは大島和彦および永野繁登両副会長、ならびに木村義雄事務総長が臨みました。当局は1枚のペーパー『社会福祉法人に対する指導検査について』を持参されました。『社会福祉法人経営適正化検討会報告書』を踏まえて、東京都の社会福祉法人に対する指導検査のこれからの方針が示されたものです。今後は、このペーパーが一人歩きすることになります。特に「IV今後の指導検査」の項目のなかで、「財務指標を活用した指導検査の実施」には繰り返しクレームをつけました。前回繰り返された議論が延々4時間続きました。東京都当局の「東京は社会福祉法人が健全に育ってほしいから財務指標を発表しただけである。」との発言をきっかけに、次の通りの修正を行うことで、やっと合意に達しました。

「財務指標を活用した指導検査の実施」⇒「財務指標を参考にした 指導検査の実施」 さらに、その下の箇所を

「※財務指標のみで一律に判断することはない。」 \Rightarrow 「※財務指標<u>による処分はしない</u>。」 と簡潔明瞭な表現に改めていただきました。

翌6月9日、上記の通りに改められたペーパーが日推連宛にFAXされてきました。

さらに、6月16日、東京都庁において、自民党都連の幹部にも同席していただいて、 東京都福祉保健局の幹部と最後の懇談を行いました。日推連からは大島和彦および永野繁 登両副会長、木村義雄事務総長、弘中信厚幹事(広報担当)が出席いたしました。この席 では、東京都当局に修正していただいた箇所「財務指標を参考にした指導検査の実施」お よび「※財務指標による処分はしない。」を出席者一同で確認し、きわめて和やかに懇談を 終えることができました。

最後になりましたが、今回の東京都当局との交渉にあたっては、自民党東京都支部連合会の会長でもある石原伸晃自民党幹事長、ならびに東京都連の内田茂幹事長、吉野利明推 進議員連盟会長、高島直樹特別顧問、村上英子政調会長代理に大変なご支援いただきました。あらためて感謝申し上げます。

報告者:幹事(広報担当)弘中信厚